

Подтверждение статуса российского товара.

Национальный режим в системе закупок (запрет ,ограничение, квоты)

Фаизов А.И.

Референт Департамента стратегического развития и корпоративной политики

г. Москва

Май 2024 г.



**Минпромторг
России**

25 декабря 2023 г. принят Федеральный закон, который направлен на стимулирование приобретения российской промышленной продукции. Закон вступит в силу с **1 июля 2024 г.**

1

Определено понятие
**«производитель
российской
промышленной
продукции»**

2

Установлено определение
**«Российская
промышленная
продукция»**

3

Утверждено понятие
**«реестр российской
промышленной
продукции»**



Утверждены полномочия Минпромторга России по определению знака «Российская промышленная продукция»

С помощью **знака** можно получить данные о **конкретной продукции** в ГИСП, ознакомиться с ее техническими характеристиками и об уровне ее **локализации**.

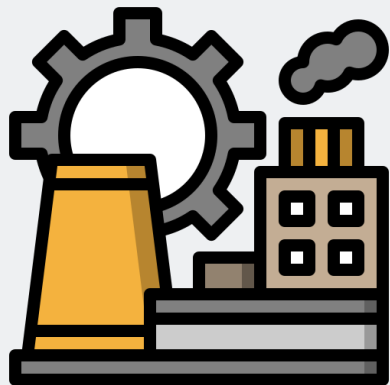


Образец знака



Установлено требование о приоритетном порядке приобретения, использования и реализации отечественной продукции

Получение статуса российского
производителя и доступа
к государственной поддержке



Промышленные
производители



Эволюция постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719

	2015 г.	2024 г.
 Востребованность инструмента	Средняя или низкая	Высокая (национальный режим, включение требований в субсидии)
 Количество отраслей	 6 отраслей 9 технических операций, выполнение не менее 7 операций	 28 отраслей Более 150 технических операций, различные критерии учета операций
 Продукция	Около 230 кодов ОКПД-2	• Более 1100 кодов ОКПД-2 • Более 313 тыс. ед. продукции • Прирост продукции на 5-7% в месяц
 Срок действия подтверждающих документов	1 год	3 года
 Способ подачи документов	Бумажный с минимальным уровнем автоматизации	• Электронная подача и обработка документов • Введен акт переоценки
 Сроки рассмотрения	В среднем 4-6 месяцев	• ТПП/МПП дней: 21/15 • + Контроль соблюдения сроков в ГИСП (не более 36 рабочих дней)

Механизм подтверждения российского товара (ПП РФ № 719) (до 1 июля 2024 г.)

Цифровизация всего процесса получения подтверждения заключения о соответствии российского товара для участия в госзакупках в системе ГИСП приведет к упрощению, ускорению этого процесса, а также увеличению его прозрачности

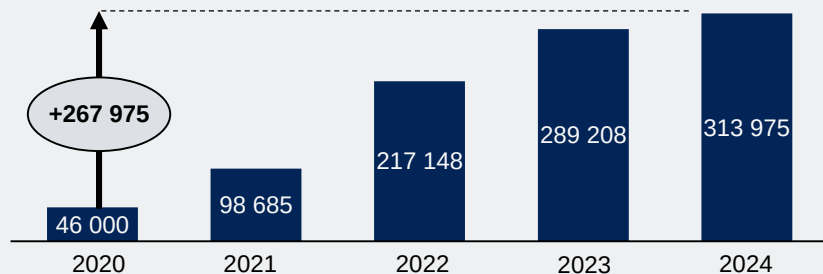


Указанные нововведения позволяют Заказчикам в онлайн-режиме проверять достоверность, предоставляемых участником закупки сведений об актуальности статуса «российского товара», а также при доработке ЕИС по реестровым номерам, включенным в государственные контракты, можно будет получать достоверную информацию о закупке и поставке российского товара.

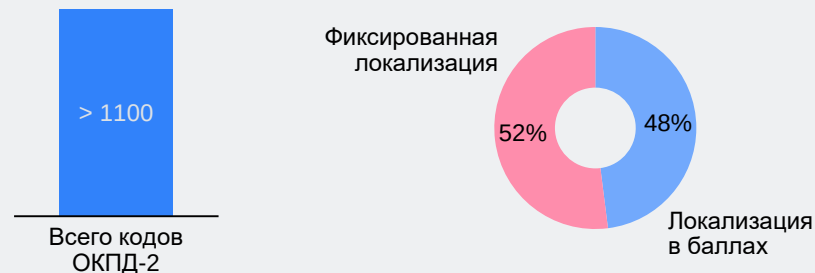
Реестр ППРФ № 719 сегодня:

4,6 тыс. производителей **313** тыс. товаров

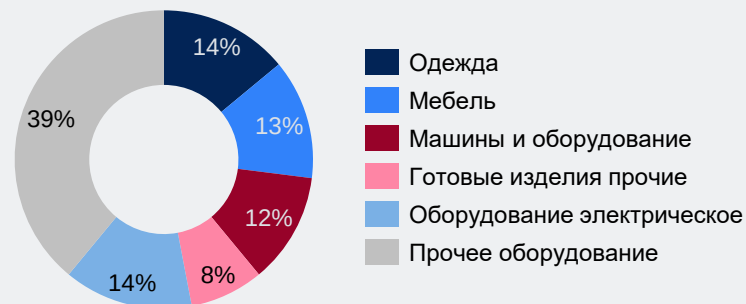
Динамика увеличения количества товаров в 2020-2024 гг., шт.



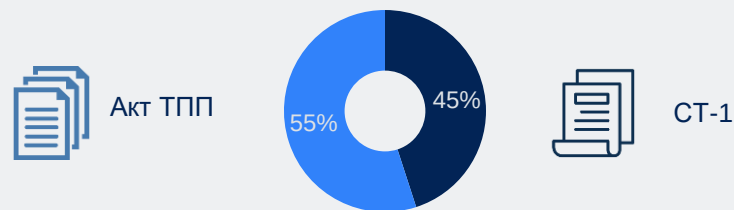
Структура требований оценки заявок по ППРФ №719



Структура продукции, % от количества продукции



Структура требований оценки заявок по ППРФ №719



Возможность получения налоговых льгот



Льготный коэффициент 1,5 для амортизации основных средств

- Наличие в перечне российского высокотехнологичного оборудования (1937-р от 20.07.2023)
- Наличие продукции в едином реестре российской радиоэлектронной продукции, относящейся к сфере ИИ (п.1 ст. 257 НК РФ)



ППРФ №719 как доступ к другим субсидиям



88

Субсидий МПТ
(на 2024 г.)



23

Содержат требования
соответствия ППРФ №719

Фонд развития промышленности



Поддержка проектов по ветке ППРФ №719



Названия программ
(займы)



Кол-во проектов, ед.



Объем
финансирования

Комплектующие
изделия

115

35

млрд руб.

Приоритетные
проекты

52

88

млрд руб.

Формирование
компонентная и
ресурсная база

9

2

млрд руб.

Подтверждение производства на территории ЕАЭС –
Евразийский реестр промышленных товаров

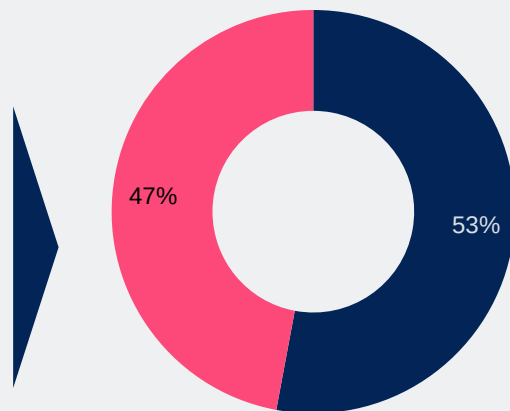
17
разделов



Решение
ЕЭК №105

447
товарных
позиций

Структура перехода на оценки в баллах
по разделам продукции, %



 Предусмотрены баллы  Предусмотрены тех.операции

22,75 Промышленных товаров
тыс.

>6000 Российских товаров 

278 Товаров будут внесены в
реестр на основании
формы СТ-1 до конца
2024 г.

Действующая система механизмов по приоритету российских товаров при государственных (муниципальных) закупках

Базовая мера

Каталог товаров, работ и услуг (КТРУ)

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, используемый Заказчиком для стандартизации описания требуемых характеристик закупаемого товара, работы и услуги (в отношении РЭП установлен запрет на описание доп. характеристик)



Специализированная техника
263 позиции



Радиоэлектронная продукция
2998 позиций



Медицинские изделия
46 653 позиций



Вещества химические
и продукты химические
1019 позиций

Системные меры

Запреты

Установление запрета на допуск продукции из иностранных государств к госзакупкам
ПП № 616

- Вычислительная техника
- Легкая промышленность
- Мебельная промышленность
- Машиностроение (судостроение, автопром, ДСТ, сельхозтехника)
- Станкоинструментальная промышленность

Ограничения

Заказчик отклоняет заявки с ин. товаром при наличии 2 (1) заявок с товаром из РФ (ЕАЭС)
ПП № 617, ПП №878, ПП №102, ПП № 1289

- Радиоэлектронная продукция
- Лекарственные препараты
- Химическая продукция
- Медицинские изделия
- Пищевые продукты

Ограничения работают с Приказом, если не срабатывает «второй (третий) лишний»

Реализация квот увязана с ограничениями

Приказ Минфина № 126н

Установление ценовой преференции в 15% и 20% для 300 товарных позиций в рамках госзакупок и нацпроектов

- Радиоэлектронная продукция
- Лекарственные препараты
- Химическая продукция
- Медицинские изделия
- Пищевые продукты

Соц. мера

Квотирование (постановление № 2014)

Установление требования об обязательной минимальной закупке доли продукции в денежном выражении у отечественных производителей, диверсифицированной в зависимости от отрасли



ФЗ № 44-ФЗ

135 позиций

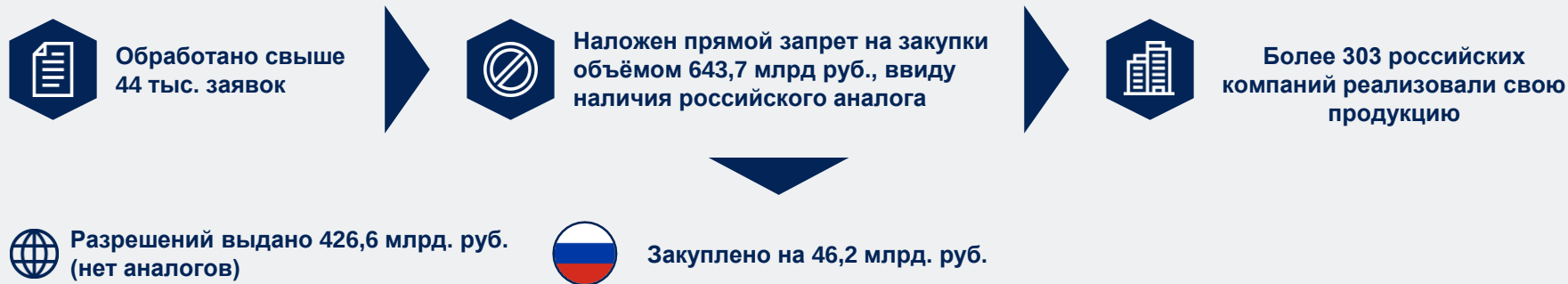
Примеры установленной квоты: радио- и телеком оборудование – от 2% до 90%; медтехника – от 9% до 95%

* при наличии не менее 2 заявок от поставщиков из России

В рамках реализации ППРФ № 616 предусмотрено 2 вида запрета: по продукции в перечне – необходимо получение разрешения на закупку импортных товаров, для иных товаров, работ и услуг для целей ГОЗ, обороны – самостоятельное обоснование и решение заказчика



Статистика заявок на закупку импорта в 2020 – 2024 гг.



В видовой структуре заявок доминирует следующая продукция

- автомобильная промышленность – 229 млрд руб;
- спец. Машиностроение (включая с/х технику) – 168 млрд руб;
- металлообрабатывающее оборудование – 162 млрд руб;
- РЭП и компьютерное оборудование – 29 млрд. руб.
- судостроение – 26 млрд. руб.
- кондиционеры промышленные – 26 млрд. руб.
- Ж/Д машиностроение – 21 млрд. руб.

Основные ошибки при применении ПП № 616

- Неприменение запрета, в т.ч. при закупке работ (услуг);
- Описание объекта закупки несоответствующее выданному разращению;
- Смешение лотов;
- Применение с другими актами «национального режима»;
- Допуск документов по стране происхождения отличных от требований ПП 616

Механизм квотирования закрепит требования по объему закупок российской продукции, что позволит увеличить и впоследствии стабилизировать долгосрочный спрос на продукцию отечественного производства

В рамках реализации указанных федеральных законов утверждены перечни продукции, в отношении которой будет применяться требование об обязательной минимальной закупке доле у отечественных производителей

Размер минимальной доли дифференцирован с учетом компетенций и возможностей российских производителей, что позволит точно обеспечить их поддержку, в том числе в рамках диверсификации ОПК

Постановление от 03.12.2020 г. № 2014

В рамках ФЗ № 44-ФЗ 135 позиций промышленной продукции

- музыкальное оборудование (от 60% до 100%)
- спортивное оборудование (28%-95%)
- спортивное оружие и патроны к нему (100%)
- радиоэлектронная продукция (≈45%)
- фармацевтическая продукция (≈55%)
- оборудование коммуникационное (70%-90%)
- средства связи (60%-90%)
- звуковое оборудование (≈70%)
- рентгеновские аппараты томографы (30%-80%)
- электродвигатели (30%-80%)
- аккумуляторы и батареи (≈90%)
- краны (≈90%)
- лифты (≈90%)
- медицинские изделия (45%-70%)
- реабилитационные товары (45%-80%)

Постановление от 03.12.2020 г. № 2013

В рамках Закона № 223-ФЗ 310 позиций

- с/х и строительного-дорожного машиностроения (ср.≈85%)
- автомобильного машиностроения (от 50% до 80%)
- железнодорожного машиностроения (от 80% до 90%)
- ткани (легкая промышленность) (90%)
- мебельной промышленности (от 75% до 90%)
- музыкальное оборудование (от 60% до 90%)
- спортивное оборудование (от 23,5% до 60%)
- спортивное оружие и патроны к нему (90%)
- продукция станкостроения (ср.≈80%)
- радиоэлектронная продукция (ср.≈55%)
- щебень (80%)

Квотирование по 44-ФЗ привязано к механизму «второй (третий) лишний»

Отчеты в рамках Закона № 223-ФЗ вносятся заказчиком самостоятельно в ЕИС (ПП № 908), ежемесячно начиная с 01.10.21г.



Минпромторг России уполномочен осуществлять оценку выполнения минимальной доли закупок.

Критерии оценки: достижение минимальной доли; величина отклонения; невозможность выполнения.



По результатам оценки будет формироваться отчет, **содержащий информацию о выполнении минимальной доли**, и предложения по изменению размера минимальной доли

1

Информация из реестров:

- Реестр российской промышленной продукции
 - Единый реестр российской радиоэлектронной продукции
 - Евразийский реестр промышленных товаров
-

2

Сертификат СТ-1 (в ПП № 102, ПП № 1289)

3

Декларативно (в приказе 126н, ПП № 832)



Почему важно покупать локализованный товар

если для заказчика нет разницы локализованный товар или импортный (или крупно-узловая сборка) и отсутствует контроль со стороны государства, развивать и инвестировать в производство внутри страны бизнесу экономически не выгодно

Внесение изменений в Законы № 44-ФЗ и Закон № 223-ФЗ

Распространение аналогичных положений
«национального режима» из 44-ФЗ на 223-ФЗ



1) **Сокращение** количества НПА в рамках «регуляторной гильотины» для упрощения взаимодействия поставщиков и производителей;

2) Утверждение механизма **запрета, ограничения** («второй лишней»), **ценового преимущества**.



Также вводится оценка предложений промышленной продукции **в зависимости от уровня ее локализации**.

Товар, являющийся **более локализованным** на территории Российской Федерации, имеет преимущество в рамках закупочных процедур по Закону № 44-ФЗ и Закону № 223-ФЗ.

НПА «Национального режима» в рамках закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ



Акты
предусматривающие
«преференции»
для промышленных
товаров, будут связаны
с реестрами



Реестр российской
промышленной продукции



Евразийский реестр
промышленных товаров

Разработка проекта директив для юридических лиц (Закон № 223-ФЗ)



Минпромторгом России прорабатывается вопрос об утверждении **директив** для юридических лиц, которыми предусмотрено **обязательное соответствие промышленных товаров** критериям подтверждения промышленной продукции на территории Российской Федерации в рамках процедуры заключения «офсетных» договоров.





Реестр промышленной продукции



<https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/>

Реестр евразийской промышленной продукции



<https://goszakupki.eaeunion.org/erpt/ru/register/products>

Методические рекомендации по ПП № 719



gisp.gov.ru/documents/16506569

Инструкции ГИСП для пользователей



gisp.gov.ru/documents/?type=ussermanualsgisp&ID=55985

Открытая линия ГИСП



portal.frprf.ru/online/gisp

Часто задаваемые вопросы (F.A.Q.)



gisp.gov.ru/faq/

Портал заказчика



gisp.gov.ru/goszakaz



Фаизов Алан Ирекович

Эл. почта: faizovai@minprom.gov.ru

Тел.: [8 \(495\) 870-29-21](tel:84958702921)